

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (с изменениями и дополнениями)

**Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ  
"О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"**

С изменениями и дополнениями от:

28 октября 2002 г., 22 августа 2004 г., 4, 18 декабря 2006 г., 30 октября 2007 г., 30 декабря 2008 г., 7 мая, 25 ноября 2009 г., 19 мая, 27 июля, 28, 29 декабря 2010 г., 1 апреля 2012 г., 11 февраля, 2 июля, 28 декабря 2013 г., 21 июля, 14 октября 2014 г., 8 марта, 2 мая, 28 ноября, 30 декабря 2015 г., 15 февраля, 23 июня 2016 г., 3 августа 2018 г., 3 июля 2019 г.

**Принят Государственной Думой 11 ноября 1994 года**

ГАРАНТ:

См. [комментарии](#) к настоящему Федеральному закону

См. [обзор](#) судебной практики по делам, связанным с реализацией гражданами, лишившимися жилого помещения в результате чрезвычайной ситуации, права на получение государственного жилищного сертификата, рассмотренным в 2009-2014 гг., утвержденный Президиумом Верховного Суда РФ 21 октября 2015 г.

Информация об изменениях:

[Федеральным законом от 30 декабря 2008 г. N 309-ФЗ в преамбулу настоящего Федерального закона внесены изменения](#)

[См. текст преамбулы в предыдущей редакции](#)

Настоящий Федеральный закон определяет общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в области защиты граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации (далее - население), всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Российской Федерации или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды (далее - территории) от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - чрезвычайные ситуации).

Действие настоящего Федерального закона распространяется на отношения, возникающие в процессе деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовой формы (далее - организации) и населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

ГАРАНТ:

См. [комментарии](#) к преамбуле настоящего Федерального закона

## **Глава I. Общие положения**

Информация об изменениях:

[Федеральным законом от 30 декабря 2015 г. N 448-ФЗ в статью 1 настоящего Федерального закона внесены изменения](#)

[См. текст статьи в предыдущей редакции](#)

### **Статья 1. Основные понятия**

ГАРАНТ:

См. [комментарии](#) к статье 1 настоящего Федерального закона

**Чрезвычайная ситуация** - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

**Предупреждение чрезвычайных ситуаций** - это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

**Ликвидация чрезвычайных ситуаций** - это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

**Зона чрезвычайной ситуации** - это территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация.

**Специализированные технические средства оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей** - это специально созданные технические устройства, осуществляющие прием, обработку и передачу аудио- и (или) аудиовизуальных, а также иных сообщений об угрозе возникновения, о возникновении чрезвычайных ситуаций и правилах поведения населения.

**Режим функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций** - это определяемые в зависимости от обстановки, прогнозирования угрозы чрезвычайной ситуации и возникновения чрезвычайной ситуации порядок организации деятельности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и основные мероприятия, проводимые указанными органами и силами в режиме повседневной деятельности, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

**Уровень реагирования на чрезвычайную ситуацию (далее - уровень реагирования)** - это состояние готовности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к ликвидации чрезвычайной ситуации, требующее от органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации в зависимости от классификации чрезвычайных ситуаций и характера развития чрезвычайной ситуации.

**Оповещение населения о чрезвычайных ситуациях** - это доведение до населения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при ведении военных действий или вследствие этих действий, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите.

**Информирование населения о чрезвычайных ситуациях** - это доведение до населения через средства массовой информации и по иным каналам информации о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также проведение пропаганды знаний в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, и обеспечения пожарной безопасности.

**Комплексная система экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций** - это элемент системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, представляющий собой комплекс программно-технических средств

систем оповещения и мониторинга опасных природных явлений и техногенных процессов, обеспечивающий доведение сигналов оповещения и экстренной информации до органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и до населения в автоматическом и (или) автоматизированном режимах.

**Зона экстренного оповещения населения** - это территория, подверженная риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов, представляющих непосредственную угрозу жизни и здоровью находящихся на ней людей.

**Территория, подверженная риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов**, - это участок земельного, водного или воздушного пространства либо критически важный или потенциально опасный объект производственного и социального значения, отнесенные к указанной территории путем прогнозирования угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций и оценки социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций.

**Быстроразвивающиеся опасные природные явления и техногенные процессы** - это негативные явления и процессы, определенные в ходе прогнозирования угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций, локализация и ликвидация которой требуют заблаговременной подготовки сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

**Критически важный объект** - это объект, нарушение или прекращение функционирования которого приведет к потере управления экономикой Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или административно-территориальной единицы субъекта Российской Федерации, ее необратимому негативному изменению (разрушению) либо существенному снижению безопасности жизнедеятельности населения.

**Потенциально опасный объект** - это объект, на котором расположены здания и сооружения повышенного уровня ответственности, либо объект, на котором возможно одновременное пребывание более пяти тысяч человек.

**Органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций** - это органы, создаваемые для координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и сил, привлекаемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

**Подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций** - это система мероприятий по обучению населения действиям при угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Информация об изменениях:

*Федеральным законом от 19 мая 2010 г. N 91-ФЗ в статью 2 настоящего Федерального закона внесены изменения*

*См. текст статьи в предыдущей редакции*

**Статья 2.** Правовое регулирование отношений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

ГАРАНТ:

См. [комментарии](#) к статье 2 настоящего Федерального закона

Правовое регулирование отношений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права и осуществляется настоящим Федеральным законом, принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Органы

местного самоуправления в пределах своих полномочий могут принимать муниципальные правовые акты, регулирующие отношения, возникающие в связи с защитой населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Информация об изменениях:

[Федеральным законом от 22 августа 2004 г. N 122-ФЗ в статью 3 настоящего Федерального закона внесены изменения, вступающие в силу с 1 января 2005 г.](#)

[См. текст статьи в предыдущей редакции](#)

**Статья 3.** Цели настоящего Федерального закона

ГАРАНТ:

См. [комментарии](#) к статье 3 настоящего Федерального закона

Целями настоящего Федерального закона являются:

предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций;

снижение размеров ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций;

ликвидация чрезвычайных ситуаций;

разграничение полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями.

Не связанные с перечисленными в части первой настоящей статьи целями отношения по восстановлению территорий, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций, настоящим Федеральным законом не регулируются.

Информация об изменениях:

[Федеральным законом от 2 мая 2015 г. N 119-ФЗ в статью 4 настоящего Федерального закона внесены изменения](#)

[См. текст статьи в предыдущей редакции](#)

**Статья 4.** Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

ГАРАНТ:

См. [комментарии](#) к статье 4 настоящего Федерального закона

См. [Положение](#) о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденное [постановлением](#) Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. N 794

См. [Перечень](#) функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, создаваемых федеральными органами исполнительной власти, утвержденный [постановлением](#) Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. N 794

См. [Положение](#) о функциональной подсистеме социальной защиты населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденное [приказом](#) Минтруда РФ от 29 июля 2013 г. N 332

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций функционирует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

Основными задачами единой государственной системы предупреждения и ликвидации

чрезвычайных ситуаций являются:

разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах;

осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в чрезвычайных ситуациях;

обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, в том числе организация разъяснительной и профилактической работы среди населения в целях предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций на водных объектах;

организация оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе экстренного оповещения населения;

прогнозирование угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций, оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций;

создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

осуществление государственной экспертизы, государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

ликвидация чрезвычайных ситуаций;

осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций;

реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;

международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах.

Принципы построения, состав органов управления, сил и средств, порядок выполнения задач и взаимодействия основных элементов, а также иные вопросы функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций определяются законодательством Российской Федерации, [постановлениями](#) и распоряжениями Правительства Российской Федерации.

Информация об изменениях:

[Федеральным законом от 2 мая 2015 г. N 119-ФЗ статья 4.1 настоящего Федерального закона изложена в новой редакции](#)

[См. текст статьи в предыдущей редакции](#)

**Статья 4.1.** Функционирование органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

ГАРАНТ:

См. [комментарии](#) к статье 4.1 настоящего Федерального закона

1. Органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются на каждом уровне функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и включают в себя координационные органы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, постоянно действующие органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и органы повседневного

управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Информация об изменениях:

*Пункт 2 изменен с 31 декабря 2019 г. - [Федеральный закон от 3 июля 2019 г. N 159-ФЗ](#)*

*[См. будущую редакцию](#)*

2. Координационными органами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются **комиссии**, образованные для обеспечения согласованности действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности.

Информация об изменениях:

*Статья 4.1 дополнена пунктами 2.1 - 2.3 с 31 декабря 2019 г. - [Федеральный закон от 3 июля 2019 г. N 159-ФЗ](#)*

*[См. будущую редакцию](#)*

3. Постоянно действующими органами управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на соответствующем уровне единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Информация об изменениях:

*Пункт 4 изменен с 31 декабря 2019 г. - [Федеральный закон от 3 июля 2019 г. N 159-ФЗ](#)*

*[См. будущую редакцию](#)*

4. Органами повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются организации (подразделения), создаваемые федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями для обеспечения их деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и выделяемыми (привлекаемыми) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях.

5. Обеспечение координации деятельности органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны (в том числе управления силами и средствами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, силами и средствами гражданской обороны), организации информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны осуществляют:

Информация об изменениях:

*Подпункт "а" изменен с 31 декабря 2019 г. - [Федеральный закон от 3 июля 2019 г. N 159-ФЗ](#)*

*[См. будущую редакцию](#)*

а) на федеральном уровне - орган повседневного управления (Национальный центр управления в кризисных ситуациях), находящийся в ведении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в **порядке**, установленном Правительством Российской Федерации;

Информация об изменениях:

*Подпункт "б" изменен с 31 декабря 2019 г. - Федеральный закон от 3 июля 2019 г. N 159-ФЗ*

*См. будущую редакцию*

б) на межрегиональном и региональном уровнях - органы повседневного управления (центры управления в кризисных ситуациях), находящиеся в ведении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Информация об изменениях:

*Пункт 5 дополнен подпунктом "в" с 31 декабря 2019 г. - Федеральный закон от 3 июля 2019 г. N 159-ФЗ*

*См. будущую редакцию*

6. Органы управления и силы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций функционируют в режиме:

а) повседневной деятельности - при отсутствии угрозы возникновения чрезвычайной ситуации;

б) повышенной готовности - при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации;

в) чрезвычайной ситуации - при возникновении и ликвидации чрезвычайной ситуации.

7. Порядок деятельности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и основные мероприятия, проводимые указанными органами и силами в режиме повседневной деятельности, повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Информация об изменениях:

*Пункт 8 изменен с 31 декабря 2019 г. - Федеральный закон от 3 июля 2019 г. N 159-ФЗ*

*См. будущую редакцию*

8. При введении режима чрезвычайной ситуации в зависимости от последствий чрезвычайной ситуации, привлекаемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, классификации чрезвычайных ситуаций и характера развития чрезвычайной ситуации, а также от других факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации, устанавливается один из следующих уровней реагирования:

а) объектовый уровень реагирования - решением руководителя организации при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организации, оказавшейся в зоне чрезвычайной ситуации, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории данной организации;

Информация об изменениях:

*Федеральным законом от 28 ноября 2015 г. N 357-ФЗ в подпункт "б" пункта 8 статьи 4.1 настоящего Федерального закона внесены изменения*

*См. текст подпункта в предыдущей редакции*

б) местный уровень реагирования:

решением главы городского поселения при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает территорию одного городского поселения;

решением главы муниципального района при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает территорию одного сельского поселения, либо межселенную территорию, либо территории двух и более поселений, либо территории поселений и межселенную

территорию, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории одного муниципального района;

решением главы городского округа при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории городского округа;

решением должностного лица, определяемого законом субъекта Российской Федерации - города федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга или Севастополя, при ликвидации чрезвычайной ситуации на внутригородской территории города федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга или Севастополя;

в) региональный (межмуниципальный) уровень реагирования - решением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций, органов местного самоуправления и органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает территории двух и более муниципальных районов либо территории муниципального района и городского округа, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории одного субъекта Российской Федерации;

г) федеральный уровень реагирования - решением Правительства Российской Федерации при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает территории двух и более субъектов Российской Федерации.

Информация об изменениях:

*Пункт 9 изменен с 31 декабря 2019 г. - [Федеральный закон от 3 июля 2019 г. N 159-ФЗ](#)*

*[См. будущую редакцию](#)*

9. Решением Президента Российской Федерации при ликвидации чрезвычайной ситуации с привлечением в соответствии с законодательством Российской Федерации сил и средств федеральных органов исполнительной власти, в том числе специально подготовленных сил и средств Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований, устанавливается особый уровень реагирования.

Информация об изменениях:

*Пункт 10 изменен с 31 декабря 2019 г. - [Федеральный закон от 3 июля 2019 г. N 159-ФЗ](#)*

*[См. будущую редакцию](#)*

10. При введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при установлении уровня реагирования для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций орган государственной власти или должностное лицо, установленные [пунктами 8 и 9](#) настоящей статьи, может определять руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации, который несет ответственность за проведение этих работ в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, и принимать дополнительные меры по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

а) ограничивать доступ людей и транспортных средств на территорию, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, а также в зону чрезвычайной ситуации;

б) определять порядок разбронирования резервов материальных ресурсов, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением государственного материального резерва;

в) определять порядок использования транспортных средств, средств связи и оповещения, а также иного имущества органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;

г) приостанавливать деятельность организации, оказавшейся в зоне чрезвычайной ситуации, если существует угроза безопасности жизнедеятельности работников данной организации и иных

граждан, находящихся на ее территории;

д) осуществлять меры, обусловленные развитием чрезвычайной ситуации, не ограничивающие прав и свобод человека и гражданина и направленные на защиту населения и территорий от чрезвычайной ситуации, создание необходимых условий для предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации и минимизации ее негативного воздействия.

Информация об изменениях:

*Федеральным законом от 30 декабря 2015 г. N 448-ФЗ статья 4.1 настоящего Федерального закона дополнена пунктом 11*

11. Руководитель ликвидации чрезвычайной ситуации осуществляет руководство ликвидацией чрезвычайной ситуации силами и средствами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация, а также привлеченными силами и средствами федеральных органов исполнительной власти, в полномочия которых входит решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Информация об изменениях:

*Федеральным законом от 30 декабря 2015 г. N 448-ФЗ в статью 5 настоящего Федерального закона внесены изменения*

*См. текст статьи в предыдущей редакции*

**Статья 5.** Определение границ зон чрезвычайных ситуаций и зон экстренного оповещения населения

ГАРАНТ:

См. [комментарии](#) к статье 5 настоящего Федерального закона

Границы зон чрезвычайных ситуаций определяются назначенными в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации руководителями ликвидации чрезвычайных ситуаций на основе [классификации чрезвычайных ситуаций](#), установленной Правительством Российской Федерации, и по согласованию с исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления, на территориях которых сложились чрезвычайные ситуации.

Границы зон экстренного оповещения населения определяются нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, в полномочия которых входит решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также с органами местного самоуправления и организациями, на территориях которых может возникнуть чрезвычайная ситуация.

Информация об изменениях:

*Федеральным законом от 4 декабря 2006 г. N 206-ФЗ в статью 6 настоящего Федерального закона внесены изменения*

*См. текст статьи в предыдущей редакции*

**Статья 6.** Гласность и информация в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

ГАРАНТ:

См. [комментарии](#) к статье 6 настоящего Федерального закона

Информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций составляют сведения о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, их последствиях, а также сведения о радиационной, химической, медико-биологической, взрывной, пожарной и экологической безопасности на соответствующих территориях.

Информация в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в этой области является гласной и открытой, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и администрация организаций обязаны оперативно и достоверно информировать население через средства массовой информации, в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, и по иным каналам о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и принятых мерах по обеспечению их безопасности, о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, о приемах и способах защиты населения от них.

ГАРАНТ:

См. [Положение](#) об информационном взаимодействии и информировании населения о транспортно-эксплуатационном состоянии автомобильных дорог общего пользования федерального значения, дорожно-транспортных происшествиях, возникновении нештатных и чрезвычайных ситуаций на автомобильных дорогах общего пользования федерального значения, утвержденное [распоряжением](#) Росавтодора от 20 июля 2017 г. N 1643-р

См. [Требования](#) по установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, утвержденные [приказом](#) МЧС РФ, МВД РФ и ФСБ РФ от 28 октября 2008 г. N 646/919/526

См. [Положение](#) о порядке размещения современных технических средств массовой информации в местах массового пребывания людей в целях подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка, а также своевременного оповещения и оперативного информирования граждан о чрезвычайных ситуациях, угрозе террористических акций и распространения соответствующей информации, утвержденное [приказом](#) МЧС РФ, МВД РФ и ФСБ РФ от 31 мая 2005 г. N 428/432/321

Соккрытие, несвоевременное представление либо представление должностными лицами заведомо ложной информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Порядок обеспечения населения, федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций устанавливается законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

ГАРАНТ:

См. [Положение](#) о системе и порядке информационного обмена в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденное [приказом](#) МЧС РФ от 26 августа 2009 г. N 496

См. [Положение](#) о порядке размещения современных технических средств массовой информации в местах массового пребывания людей в целях подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка, а также своевременного оповещения и оперативного информирования граждан о чрезвычайных ситуациях, угрозе террористических акций и распространения соответствующей информации, утвержденное [приказом](#) МЧС РФ, МВД РФ и ФСБ РФ от 31 мая 2005 г. N 428/432/321

См. [Порядок](#) сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденный [постановлением](#) Правительства РФ от 24 марта 1997 г. N 334

Информация об изменениях:

[Федеральным законом](#) от 19 мая 2010 г. N 91-ФЗ в статью 7 настоящего Федерального закона внесены изменения

[См. текст статьи в предыдущей редакции](#)

**Статья 7.** Основные принципы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

ГАРАНТ:

См. [комментарии](#) к статье 7 настоящего Федерального закона

Мероприятия, направленные на предупреждение чрезвычайных ситуаций, а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, проводятся заблаговременно.

Планирование и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, проводятся с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций.

Объем и содержание мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, определяются исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств, включая силы и средства гражданской обороны.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций осуществляется силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация. При недостаточности вышеуказанных сил и средств в установленном законодательством Российской Федерации порядке привлекаются силы и средства федеральных органов исполнительной власти.

Силы и средства гражданской обороны привлекаются к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального и регионального характера в порядке, установленном федеральным законом.

## **Глава II. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

**Статья 8.** Полномочия Президента Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

ГАРАНТ:

См. [комментарии](#) к статье 8 настоящего Федерального закона

Президент Российской Федерации:

а) определяет в соответствии со [статьей 80](#) Конституции Российской Федерации и федеральными законами основные направления государственной политики и принимает иные решения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

б) вносит на рассмотрение Совета Безопасности Российской Федерации и принимает с учетом его предложений решения по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также по вопросам преодоления их последствий;

в) **вводит** при чрезвычайных ситуациях в соответствии со [статьями 56](#) и [88](#) Конституции Российской Федерации при обстоятельствах и в порядке, предусмотренных федеральным

конституционным законом, на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение;

г) принимает решение о привлечении при необходимости к ликвидации чрезвычайных ситуаций Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований.

#### **Статья 9. Полномочия Федерального Собрания Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

ГАРАНТ:

См. [комментарии](#) к статье 9 настоящего Федерального закона  
Федеральное Собрание Российской Федерации:

а) обеспечивает единообразие в законодательном регулировании в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

б) утверждает бюджетные ассигнования на финансирование деятельности и мероприятий в указанной области;

в) проводит парламентские слушания по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Информация об изменениях:

*Федеральным законом от 22 августа 2004 г. N 122-ФЗ в статью 10 настоящего Федерального закона внесены изменения, вступающие в силу с 1 января 2005 г.*

*См. текст статьи в предыдущей редакции*

#### **Статья 10. Полномочия Правительства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

ГАРАНТ:

См. [комментарии](#) к статье 10 настоящего Федерального закона  
Правительство Российской Федерации:

а) издает на основании и во исполнение [Конституции](#) Российской Федерации, федеральных законов и нормативных актов Президента Российской Федерации постановления и распоряжения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечивает их исполнение;

б) организует проведение научных исследований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

в) организует разработку и обеспечивает выполнение специальных федеральных программ в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций федерального характера;

г) определяет задачи, функции, порядок деятельности, права и обязанности федеральных органов исполнительной власти в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, осуществляет руководство единой государственной системой предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

д) обеспечивает создание федеральных резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального характера, а также определяет порядок использования указанных резервов;

е) устанавливает и контролирует процесс производства, режим хранения, условия перевозки и порядок использования радиоактивных и других особо опасных веществ, соблюдение при этом необходимых мер безопасности;

Информация об изменениях:

*Федеральным законом от 29 декабря 2010 г. N 442-ФЗ подпункт "ж" статьи 10 настоящего Федерального закона изложен в новой редакции*

*См. текст подпункта в предыдущей редакции*

ж) устанавливает классификацию чрезвычайных ситуаций, в том числе чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров, и полномочия исполнительных органов

государственной власти по их ликвидации;

ГАРАНТ:

См. [Правила](#) введения чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров, и взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления в условиях таких чрезвычайных ситуаций, утвержденные [постановлением](#) Правительства РФ от 17 мая 2011 г. N 376

Информация об изменениях:

[Подпункт "з" изменен с 4 августа 2019 г. - Федеральный закон от 3 августа 2018 г. N 320-ФЗ](#)

[См. предыдущую редакцию](#)

з) обеспечивает защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций федерального характера, определяет порядок финансирования из федерального бюджета расходов бюджетов субъектов Российской Федерации по ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера и оказания финансовой помощи из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на ликвидацию чрезвычайных ситуаций регионального характера;

Информация об изменениях:

[Федеральным законом от 27 июля 2010 г. N 223-ФЗ подпункт "и" статьи 10 настоящего Федерального закона изложен в новой редакции, вступающей в силу с 1 января 2011 г.](#)

[См. текст подпункта в предыдущей редакции](#)

и) определяет порядок привлечения спасательных воинских формирований [федерального органа исполнительной власти](#), уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, к предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

к) определяет порядок сбора информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, порядок обмена указанной информацией между исполнительными органами государственной власти, а также органами управления, специально уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

Информация об изменениях:

[Федеральным законом от 4 декабря 2006 г. N 206-ФЗ статья 10 настоящего Федерального закона дополнена подпунктом "л"](#)

л) определяет [порядок](#) предоставления участков для установки и (или) установки специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;

Информация об изменениях:

[Подпункт "м" изменен с 31 декабря 2019 г. - Федеральный закон от 3 июля 2019 г. N 159-ФЗ](#)

[См. будущую редакцию](#)

[Федеральным законом от 28 декабря 2010 г. N 412-ФЗ статья 10 настоящего Федерального закона дополнена подпунктом "м"](#)

м) принимает решения о выплате единовременной материальной помощи гражданам Российской Федерации в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая определение случаев оказания единовременной материальной помощи, а также круга лиц, которым указанная помощь будет оказана;

Информация об изменениях:

[Федеральным законом от 29 декабря 2010 г. N 442-ФЗ статья 10 настоящего Федерального закона дополнена подпунктом "н"](#)

н) определяет [порядок](#) введения чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров, и взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления в условиях такой чрезвычайной ситуации;

Информация об изменениях:

[Федеральным законом от 3 июля 2019 г. N 159-ФЗ подпункт "о" признан утратившим силу с 31 декабря 2019 г.](#)

[Федеральным законом от 1 апреля 2012 г. N 23-ФЗ статья 10 настоящего Федерального закона дополнена подпунктом "о"](#)

о) устанавливает федеральный уровень реагирования;

Информация об изменениях:

[Федеральным законом от 14 октября 2014 г. N 307-ФЗ статья 10 настоящего Федерального закона дополнена подпунктом "п", вступающим в силу по истечении тридцати дней после дня официального опубликования названного Федерального закона](#)

п) устанавливает порядок осуществления государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечивает осуществление федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера;

Информация об изменениях:

[Подпункт "р" изменен с 31 декабря 2019 г. - Федеральный закон от 3 июля 2019 г. N 159-ФЗ](#)

[См. будущую редакцию](#)

[Федеральным законом от 8 марта 2015 г. N 38-ФЗ статья 10 настоящего Федерального закона дополнена подпунктом "р"](#)

р) устанавливает критерии отнесения объектов всех форм собственности к критически важным объектам и потенциально опасным объектам, порядок формирования и утверждения перечня критически важных объектов и перечня потенциально опасных объектов, порядок разработки и формы паспорта безопасности критически важных объектов и потенциально опасных объектов, а также обязательные для выполнения требования к критически важным объектам и потенциально опасным объектам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

Информация об изменениях:

[Федеральным законом от 23 июня 2016 г. N 218-ФЗ статья 10 настоящего Федерального закона дополнена подпунктом "с"](#)

с) устанавливает **порядок** привлечения сил и средств федеральных органов исполнительной власти для ликвидации чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров.

Информация об изменениях:

[Федеральным законом от 4 декабря 2006 г. N 206-ФЗ в статью 11 настоящего Федерального закона внесены изменения](#)

[См. текст статьи в предыдущей редакции](#)

**Статья 11.** Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

ГАРАНТ:

См. [комментарии](#) к статье 11 настоящего Федерального закона

1. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации:

а) принимают в соответствии с федеральными законами законы и иные нормативные правовые акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

Информация об изменениях:

[Федеральным законом от 30 декабря 2015 г. N 448-ФЗ подпункт "б" пункта 1 статьи 11 настоящего Федерального закона изложен в новой редакции](#)

*См. текст подпункта в предыдущей редакции*

б) осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также подготовку населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

в) принимают решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера и обеспечивают их проведение;

Информация об изменениях:

*Федеральным законом от 2 июля 2013 г. N 158-ФЗ подпункт "з" пункта 1 статьи 11 настоящего Федерального закона изложен в новой редакции*

*См. текст подпункта в предыдущей редакции*

г) осуществляют информирование населения о чрезвычайных ситуациях;

д) организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера, а также поддерживают общественный порядок в ходе их проведения; при недостаточности собственных сил и средств обращаются к Правительству Российской Федерации за оказанием помощи;

е) осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

ж) создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

з) содействуют устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера;

и) утратил силу с 1 января 2005 г.

Информация об изменениях:

*См. текст подпункта "и" пункта 1 статьи 11*

к) содействуют федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в предоставлении участков для установки и (или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, а также в предоставлении имеющихся технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях и подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

Информация об изменениях:

*Федеральным законом от 28 декабря 2010 г. N 412-ФЗ пункт 1 статьи 11 настоящего Федерального закона дополнен подпунктом "л"*

л) принимают решения об осуществлении единовременных денежных выплат гражданам Российской Федерации в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая определение случаев осуществления единовременных денежных выплат, а также круга лиц, которым указанные выплаты будут осуществлены;

Информация об изменениях:

*Подпункт "м" изменен с 31 декабря 2019 г. - Федеральный закон от 3 июля 2019 г. N 159-ФЗ*

*См. будущую редакцию*

*Федеральным законом от 1 апреля 2012 г. N 23-ФЗ пункт 1 статьи 11 настоящего Федерального закона дополнен подпунктом "м"*

м) вводят режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

Информация об изменениях:

*Подпункт "н" изменен с 31 декабря 2019 г. - [Федеральный закон от 3 июля 2019 г. N 159-ФЗ](#)*

*[См. будущую редакцию](#)*

*Федеральным законом от 15 февраля 2016 г. N 31-ФЗ в подпункт "н" пункта 1 статьи 11 настоящего Федерального закона внесены изменения*

*[См. текст подпункта в предыдущей редакции](#)*

н) устанавливают региональный (межмуниципальный) уровень реагирования в порядке, установленном [пунктом 8 статьи 4.1](#) настоящего Федерального закона;

Информация об изменениях:

*Федеральным законом от 11 февраля 2013 г. N 9-ФЗ пункт 1 статьи 11 настоящего Федерального закона дополнен подпунктом "о"*

о) осуществляют [создание](#) системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112", обеспечивают ее эксплуатацию и развитие;

Информация об изменениях:

*Федеральным законом от 2 июля 2013 г. N 158-ФЗ пункт 1 статьи 11 настоящего Федерального закона дополнен подпунктом "п"*

п) создают и поддерживают в постоянной готовности системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях;

Информация об изменениях:

*Федеральным законом от 2 июля 2013 г. N 158-ФЗ пункт 1 статьи 11 настоящего Федерального закона дополнен подпунктом "р"*

р) осуществляют сбор информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обмен такой информацией, обеспечивают, в том числе с использованием комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, своевременное оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

Информация об изменениях:

*Федеральным законом от 14 октября 2014 г. N 307-ФЗ пункт 1 статьи 11 настоящего Федерального закона дополнен подпунктом "с", вступающим в силу по истечении тридцати дней после дня [официального опубликования](#) названного Федерального закона*

с) устанавливают порядок организации и обеспечивают осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера с учетом [порядка](#) осуществления государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленного Правительством Российской Федерации.

Информация об изменениях:

*Пункт 1 дополнен подпунктом "т" с 31 декабря 2019 г. - [Федеральный закон от 3 июля 2019 г. N 159-ФЗ](#)*

*[См. будущую редакцию](#)*

ГАРАНТ:

*См. [Методические рекомендации](#) для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросу обеспечения осуществления мер, направленных на повышение готовности субъектов Российской Федерации к реагированию на крупномасштабные чрезвычайные ситуации и пожары*

2. Органы местного самоуправления самостоятельно:

Информация об изменениях:

*Федеральным законом от 30 декабря 2015 г. N 448-ФЗ подпункт "а" пункта 2 статьи 11*

*настоящего Федерального закона изложен в новой редакции*

*См. текст подпункта в предыдущей редакции*

а) осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также подготовку населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

Информация об изменениях:

*Подпункт "б" изменен с 31 декабря 2019 г. - Федеральный закон от 3 июля 2019 г. N 159-ФЗ*

*См. будущую редакцию*

б) принимают решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и организуют их проведение;

Информация об изменениях:

*Федеральным законом от 2 июля 2013 г. N 158-ФЗ подпункт "в" пункта 2 статьи 11 настоящего Федерального закона изложен в новой редакции*

*См. текст подпункта в предыдущей редакции*

в) осуществляют информирование населения о чрезвычайных ситуациях;

г) осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

д) создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

е) организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы, а также поддерживают общественный порядок при их проведении; при недостаточности собственных сил и средств обращаются за помощью к органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

ж) содействуют устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях;

з) создают при органах местного самоуправления постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

Информация об изменениях:

*Федеральным законом от 1 апреля 2012 г. N 23-ФЗ пункт 2 статьи 11 настоящего Федерального закона дополнен подпунктом "и"*

и) вводят режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

Информация об изменениях:

*Федеральным законом от 15 февраля 2016 г. N 31-ФЗ в подпункт "к" пункта 2 статьи 11 настоящего Федерального закона внесены изменения*

*См. текст подпункта в предыдущей редакции*

к) устанавливают местный уровень реагирования в порядке, установленном [пунктом 8 статьи 4.1](#) настоящего Федерального закона;

Информация об изменениях:

*Федеральным законом от 11 февраля 2013 г. N 9-ФЗ пункт 2 статьи 11 настоящего Федерального закона дополнен подпунктом "л"*

л) участвуют в [создании](#), эксплуатации и развитии системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112";

Информация об изменениях:

*Федеральным законом от 2 июля 2013 г. N 158-ФЗ пункт 2 статьи 11 настоящего Федерального закона дополнен подпунктом "м"*

м) создают и поддерживают в постоянной готовности муниципальные системы оповещения

и информирования населения о чрезвычайных ситуациях;

Информация об изменениях:

[Федеральным законом от 2 июля 2013 г. N 158-ФЗ пункт 2 статьи 11 настоящего Федерального закона дополнен подпунктом "н"](#)

н) осуществляют сбор информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обмен такой информацией, обеспечивают, в том числе с использованием комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, своевременное оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

Информация об изменениях:

[Пункт 2 дополнен подпунктом "о" с 31 декабря 2019 г. - Федеральный закон от 3 июля 2019 г. N 159-ФЗ](#)

[См. будущую редакцию](#)

2.1. Органы местного самоуправления содействуют федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в предоставлении участков для установки и (или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, а также в предоставлении имеющихся технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях и подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

Информация об изменениях:

[Федеральным законом от 2 мая 2015 г. N 119-ФЗ в пункт 3 статьи 11 настоящего Федерального закона внесены изменения](#)

[См. текст пункта в предыдущей редакции](#)

3. В субъектах Российской Федерации - городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе полномочия органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций определяются законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя.

Информация об изменениях:

[Глава II дополнена статьей 11.1 с 4 августа 2019 г. - Федеральный закон от 3 августа 2018 г. N 320-ФЗ](#)

**Статья 11.1.** Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации при организации возмещения ущерба, причиненного жилым помещениям граждан в результате чрезвычайных ситуаций

1. В целях организации возмещения ущерба, причиненного жилым домам, квартирам, иным видам жилых помещений, определенных [Жилищным кодексом](#) Российской Федерации (далее - жилые помещения), органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе разрабатывать, утверждать и реализовывать программы организации возмещения ущерба, причиненного расположенным на территориях субъектов Российской Федерации жилым помещениям граждан, с использованием механизма добровольного страхования (далее - программа) в соответствии с положениями настоящего Федерального закона, [Закона](#) Российской Федерации от 27 ноября 1992 года N 4015-I "Об организации страхового дела в Российской Федерации" и иных нормативных правовых актов.

2. Программа предусматривает:

а) страхование расположенных на территории субъекта Российской Федерации жилых помещений граждан, права собственности на которые оформлены в установленном

законодательством Российской Федерации порядке, в пользу страхователей - собственников жилых помещений наряду с оказанием помощи за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при причинении ущерба застрахованным жилым помещениям;

б) перечень иных лиц (кроме собственников жилых помещений), которые могут принять участие в программе в качестве страхователей (наниматели жилых помещений, иные граждане, имеющие основанный на законе, ином правовом акте или договоре интерес в сохранении жилого помещения), их права и обязанности, порядок возмещения ущерба, причиненного застрахованным такими лицами жилым помещениям, в том числе порядок предоставления жилых помещений взамен утраченных;

в) перечень подлежащих страхованию рисков, при наступлении которых предоставляется помощь в возмещении ущерба за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:

риск утраты (гибели) жилого помещения в результате чрезвычайной ситуации. При этом участие страховщика в возмещении ущерба, причиненного застрахованному в рамках программы жилому помещению, по договору страхования должно быть в размере страховых сумм по данному риску, **определенных** Правительством Российской Федерации (далее - минимальный объем обязательств страховщика по риску утраты (гибели) жилого помещения в результате чрезвычайной ситуации);

иные риски, которые субъект Российской Федерации вправе включать в программу (риск повреждения жилого помещения в результате чрезвычайной ситуации, риск утраты (гибели) и (или) повреждения жилого помещения в результате иных событий);

г) порядок включения страховщиков в программу и доведения информации о страховщиках, участвующих в программе, до граждан, имеющих намерение заключить договор страхования жилых помещений;

д) срок действия договора страхования жилого помещения, который не может составлять менее одного года;

е) размеры страховых сумм по риску, группе рисков исходя из минимального объема обязательств страховщика по риску утраты (гибели) жилого помещения в результате чрезвычайной ситуации в соответствии с **абзацем вторым подпункта "в"** настоящего пункта, размера (доли) участия страховщика в возмещении ущерба в соответствии с **абзацем вторым подпункта "б" пункта 5** настоящей статьи и максимального размера подлежащего возмещению ущерба;

ж) характеристику жилищного фонда (в том числе состояние жилых помещений, их расположение на территории субъекта Российской Федерации, этажность, материал, год постройки), учитываемую при оценке страхового риска и возмещении ущерба;

з) порядок направления страховщиком оферты (предложения заключить договор страхования жилого помещения, содержащего существенные условия такого договора) и ее акцепта (принятия предложения) страхователем, а также предоставления страхователю подписанного страховщиком договора страхования жилого помещения;

и) порядок заключения договора страхования жилого помещения, порядок и способы уплаты страховой премии, доступные для граждан, проживающих в субъекте Российской Федерации, включая право страхователя на уплату страховой премии в рассрочку;

к) порядок и сроки возмещения ущерба в случае утраты (гибели) или повреждения жилого помещения;

л) основания и порядок предоставления компенсации по уплате части страховой премии и иных форм поддержки отдельным категориям граждан, участвующих в программе, с учетом предусмотренных в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на соответствующий финансовый год и плановый период в случае, если такая поддержка программой определена;

м) иные положения в области организации и реализации мер по возмещению ущерба, причиненного расположенным на территории субъекта Российской Федерации жилым помещениям

граждан.

3. **Методика** разработки программ утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере страховой деятельности.

4. Центральный банк Российской Федерации вправе устанавливать методику расчета страховых тарифов по договору страхования жилых помещений в части минимального объема обязательств страховщика по риску утраты (гибели) жилого помещения в результате чрезвычайной ситуации.

5. Возмещение ущерба, причиненного застрахованному в рамках программы жилому помещению, осуществляется:

а) в случае утраты (гибели) жилого помещения в результате чрезвычайной ситуации:

страховщиком путем выплаты страхового возмещения в размере минимального объема обязательств страховщика по риску утраты (гибели) жилого помещения в результате чрезвычайной ситуации;

субъектом Российской Федерации за счет средств, предусмотренных на эти цели в бюджете субъекта Российской Федерации, а также предоставленных на эти цели субъекту Российской Федерации из федерального бюджета в размере и порядке, определенных Правительством Российской Федерации;

б) в случае наступления иных рисков, предусмотренных программой в соответствии с **абзацем третьим подпункта "в" пункта 2** настоящей статьи:

страховщиком в размере (доле) его участия в возмещении ущерба, предусмотренном программой по соответствующему риску, в соответствии с условиями договора страхования жилого помещения;

субъектом Российской Федерации в размере (доле) его участия в возмещении ущерба, установленном в программе, за счет средств, предусмотренных на эти цели в бюджете субъекта Российской Федерации, и (или) иных средств, предоставленных бюджету субъекта Российской Федерации в установленном **бюджетным законодательством** Российской Федерации порядке.

6. **Порядок** расчета максимального размера ущерба по риску, группе рисков, подлежащего возмещению в рамках программы и включающего страховое возмещение и помощь, предоставляемую за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, определяется Правительством Российской Федерации исходя из общей площади жилого помещения и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения в субъекте Российской Федерации, а также определенной субъектом Российской Федерации в программе характеристики жилищного фонда.

7. Сведения о максимальном размере подлежащего возмещению в рамках программы ущерба по соответствующим рискам должны быть предоставлены страховщиком страхователю вместе с договором страхования жилого помещения.

8. В целях организации возмещения ущерба, причиненного застрахованным в рамках программ жилым помещениям, страховщики и органы государственной власти субъектов Российской Федерации взаимодействуют в соответствии с **пунктом 3.2 статьи 3** Закона Российской Федерации от 27 ноября 1992 года N 4015-I "Об организации страхового дела в Российской Федерации".

9. В случае утраты (гибели) застрахованного в рамках программы жилого помещения возмещение ущерба осуществляется страхователю - собственнику жилого помещения в денежной форме либо путем предоставления субъектом Российской Федерации в его собственность другого жилого помещения при условии уступки страхователем субъекту Российской Федерации права требования к страховщику суммы причитающегося к выплате страхового возмещения за утраченное жилое помещение.

10. В случае повреждения застрахованного в рамках программы жилого помещения возмещение ущерба осуществляется страхователю страховщиком в пределах предусмотренной

договором страхования жилого помещения страховой суммы и субъектом Российской Федерации исходя из размера (доли) его участия в возмещении ущерба.

11. **Порядок** и условия проведения экспертизы жилого помещения, которому причинен ущерб, **методика** определения размера ущерба, подлежащего возмещению в рамках программы за счет страхового возмещения и помощи, предоставляемой за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

12. Оказание субъектом Российской Федерации помощи в возмещении ущерба за утраченное (погибшее) или поврежденное жилое помещение не является основанием для отказа страховщика в страховом возмещении по договору страхования жилого помещения или уменьшения размера страхового возмещения.

### Глава III. Государственное управление в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Информация об изменениях:

*Федеральным законом от 22 августа 2004 г. N 122-ФЗ в статью 12 настоящего Федерального закона внесены изменения, вступающие в силу с 1 января 2005 г.*

*См. текст статьи в предыдущей редакции*

**Статья 12.** Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

ГАРАНТ:

См. **комментарии** к статье 12 настоящего Федерального закона

Для осуществления государственного управления и координации деятельности федеральных органов исполнительной власти в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций создается уполномоченный **федеральный орган** исполнительной власти. Указанный федеральный орган вправе создавать подведомственные ему территориальные органы.

ГАРАНТ:

См. **Положение** о комиссии ФАНО России по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, утвержденное **приказом** ФАНО России от 17 мая 2016 г. N 232

См. **Положение** об организации порядка первоочередных действий руководящего состава Минтранса России, федеральной службы и федеральных агентств, находящихся в его ведении, их дежурных служб при возникновении чрезвычайных ситуаций в сфере транспорта или чрезвычайных ситуаций федерального, межрегионального характера и социально-значимых происшествий в РФ, утвержденное **приказом** Минтранса России от 30 декабря 2011 г. N 335

См. **Положение** об эвакуационной комиссии Минтранса России, утвержденное **приказом** Минтранса России от 20 апреля 2011 г. N 120

См. **Типовое Положение** о комиссии по чрезвычайным ситуациям образовательных учреждений, организаций, подведомственных Минобразованию России, направленное **письмом** Минобразования России от 27 апреля 2000 г. N 38-55-31/38-02

См. **справку** о комиссиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности

О создании федерального государственного учреждения "Национальный центр управления в кризисных ситуациях" см. **Указ** Президента РФ от 23 октября 2008 г. N 1515

См. **Положение** о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденное **Указом** Президента РФ от 11 июля 2004 г. N 868

См. [Положение](#) о Комиссии государственной службы гражданской авиации Минтранса РФ по чрезвычайным ситуациям, утвержденное [распоряжением](#) Минтранса РФ от 1 октября 2003 г. N НА-291-р

См. [Положение](#) о службе медицины катастроф Минздрава РФ, утвержденное [приказом](#) Минздрава РФ от 27 октября 2000 г. N 380

### Статья 13. Обязанности федеральных органов исполнительной власти в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

ГАРАНТ:

См. [комментарии](#) к статье 13 настоящего Федерального закона

Информация об изменениях:

[Федеральным законом от 19 мая 2010 г. N 91-ФЗ в пункт 1 статьи 13 настоящего Федерального закона внесены изменения](#)

[См. текст пункта в предыдущей редакции](#)

1. Федеральные органы исполнительной власти организуют работу в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, в своей сфере деятельности и порученных им отраслях экономики в соответствии с настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. Федеральные органы исполнительной власти:

а) по отношению к подведомственным организациям:

разрабатывают и осуществляют организационные и инженерно-технические мероприятия по повышению устойчивости функционирования отрасли в чрезвычайных ситуациях;

утверждают и издают в соответствии с федеральными требованиями отраслевые нормы и правила безопасности производства, технологических процессов, продукции, а также правила защиты работников организаций от чрезвычайных ситуаций;

обеспечивают разработку и реализацию мероприятий по укреплению радиационной, химической, медико-биологической, взрывной, пожарной, экологической безопасности, а также соблюдение норм и правил инженерно-технических мероприятий гражданской обороны при проектировании, строительстве и эксплуатации объектов производственного и социального назначения;

финансируют и обеспечивают мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в чрезвычайных ситуациях;

организуют и обеспечивают проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских, испытательных и проектных работ по проблемам безопасности;

б) по отношению к иным организациям, входящим в состав отрасли:

осуществляют методическое руководство при решении вопросов защиты работников организаций от чрезвычайных ситуаций, повышения устойчивости и безопасности функционирования организаций;

разрабатывают и доводят до сведения организаций отраслевые требования, нормативные документы по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, защиты от них работников организаций и населения.

ГАРАНТ:

См. [Требования](#) по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения, утвержденные [приказом](#) МЧС РФ от 28 февраля 2003 г. N 105

3. Руководители федеральных органов исполнительной власти несут предусмотренную законодательством Российской Федерации ответственность за ненадлежащее выполнение

указанными органами возложенных на них задач и осуществление своих функций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

4. Федеральные органы исполнительной власти принимают решения об образовании в пределах выделенных им ассигнований и штатной численности подразделений для решения задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Информация об изменениях:

*Федеральным законом от 1 апреля 2012 г. N 23-ФЗ в пункт 5 статьи 13 настоящего Федерального закона внесены изменения*

*См. текст пункта в предыдущей редакции*

5. Федеральные органы исполнительной власти, имеющие специально подготовленные и аттестованные в установленном порядке силы и средства для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, используют их в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вводят режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Информация об изменениях:

*Статья 13 дополнена пунктом 6 с 31 декабря 2019 г. - Федеральный закон от 3 июля 2019 г. N 159-ФЗ*

*См. будущую редакцию*

*Федеральным законом от 1 апреля 2012 г. N 23-ФЗ в статью 14 настоящего Федерального закона внесены изменения*

*См. текст статьи в предыдущей редакции*

**Статья 14.** Обязанности организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

ГАРАНТ:

См. [комментарии](#) к статье 14 настоящего Федерального закона

Организации обязаны:

а) планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;

б) планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях;

Информация об изменениях:

*Федеральным законом от 30 декабря 2015 г. N 448-ФЗ в подпункт "в" части первой статьи 14 настоящего Федерального закона внесены изменения*

*См. текст подпункта в предыдущей редакции*

в) обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществлять подготовку работников организаций в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

Информация об изменениях:

*Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. N 404-ФЗ подпункт "г" части первой статьи 14 настоящего Федерального закона изложен в новой редакции*

*См. текст подпункта в предыдущей редакции*

г) создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о чрезвычайных ситуациях в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

ГАРАНТ:

О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов [постановление](#) СМ - Правительства РФ от 1 марта 1993 г. N 178

Информация об изменениях:

[Федеральным законом от 8 марта 2015 г. N 38-ФЗ в подпункт "д" статьи 14 настоящего Федерального закона внесены изменения](#)

[См. текст подпункта в предыдущей редакции](#)

д) обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

е) финансировать мероприятия по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;

ж) создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

з) предоставлять в установленном порядке информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также оповещать работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

Информация об изменениях:

[Федеральным законом от 4 декабря 2006 г. N 206-ФЗ статья 14 настоящего Федерального закона дополнена подпунктом "и"](#)

и) предоставлять в установленном порядке федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, участки для установки специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, осуществлять в установленном порядке распространение информации в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций путем предоставления и (или) использования имеющихся у организаций технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, а также каналов связи, выделения эфирного времени и иными способами.

Руководитель организации, на территории которой может возникнуть или возникла чрезвычайная ситуация, вводит режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и принимает решение об установлении уровня реагирования и о введении дополнительных мер по защите от чрезвычайной ситуации работников данной организации и иных граждан, находящихся на ее территории.

Руководитель организации, на территории которой может возникнуть или возникла чрезвычайная ситуация, и назначенный им руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации несут ответственность за проведение работ по предотвращению и ликвидации чрезвычайной ситуации на территории данной организации в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Информация об изменениях:

[Федеральным законом от 19 мая 2010 г. N 91-ФЗ в статью 15 настоящего Федерального закона внесены изменения](#)

[См. текст статьи в предыдущей редакции](#)

**Статья 15.** Участие общественных объединений в ликвидации чрезвычайных ситуаций

ГАРАНТ:

См. [комментарии](#) к статье 15 настоящего Федерального закона

Общественные объединения могут участвовать в мероприятиях в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, в соответствии с законодательством Российской Федерации и со своими уставами.

Общественные объединения, участвующие в ликвидации чрезвычайных ситуаций, действуют под руководством соответствующих органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. На органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций возлагается ответственность за решение вопросов, связанных с перевозкой членов общественных объединений к зоне чрезвычайной ситуации и обратно, организацией размещения, питания, оплаты труда, материально-технического, медицинского и других видов обеспечения их деятельности в этих условиях.

Участники ликвидации чрезвычайных ситуаций от общественных объединений должны иметь соответствующую подготовку, подтвержденную в аттестационном порядке.

#### **Статья 16. Привлечение Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований для ликвидации чрезвычайных ситуаций**

ГАРАНТ:

См. [комментарии](#) к статье 16 настоящего Федерального закона

Для ликвидации чрезвычайных ситуаций могут привлекаться специально подготовленные силы и средства Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований. Порядок их привлечения определяется Президентом Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Информация об изменениях:

[Федеральным законом от 30 октября 2007 г. N 241-ФЗ в статью 17 настоящего Федерального закона внесены изменения](#)

[См. текст статьи в предыдущей редакции](#)

#### **Статья 17. Применение сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации при ликвидации чрезвычайных ситуаций**

ГАРАНТ:

См. [комментарии](#) к статье 17 настоящего Федерального закона

При ликвидации чрезвычайных ситуаций силы и средства органов внутренних дел Российской Федерации применяются в соответствии с задачами, возложенными на органы внутренних дел законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

### **Глава IV. Права и обязанности граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и социальная защита пострадавших**

Информация об изменениях:

[Федеральным законом от 22 августа 2004 г. N 122-ФЗ в статью 18 настоящего Федерального закона внесены изменения, вступающие в силу с 1 января 2005 г.](#)

[См. текст статьи в предыдущей редакции](#)

#### **Статья 18. Права граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

ГАРАНТ:

См. [комментарии](#) к статье 18 настоящего Федерального закона

Информация об изменениях:

*Федеральным законом от 8 марта 2015 г. N 38-ФЗ в пункт 1 статьи 18 настоящего Федерального закона внесены изменения*

*См. текст пункта в предыдущей редакции*

1. Граждане Российской Федерации имеют право:

на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;

в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций использовать средства коллективной и индивидуальной защиты и другое имущество органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, предназначенное для защиты населения от чрезвычайных ситуаций;

ГАРАНТ:

См. [Положение](#) об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденное [приказом](#) МЧС России от 1 октября 2014 г. N 543

быть информированными о риске, которому они могут подвергнуться в определенных местах пребывания на территории страны, и о мерах необходимой безопасности;

обращаться лично, а также направлять в государственные органы и органы местного самоуправления индивидуальные и коллективные обращения по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах;

участвовать в установленном порядке в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций;

на медицинское обслуживание, компенсации и социальные гарантии за проживание и работу в зонах чрезвычайных ситуаций;

на получение компенсаций и социальных гарантий за ущерб, причиненный их здоровью при выполнении обязанностей в ходе ликвидации чрезвычайных ситуаций;

на пенсионное обеспечение в случае потери трудоспособности в связи с увечьем или заболеванием, полученным при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном для работников, инвалидность которых наступила вследствие трудового увечья;

на пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца, погибшего или умершего от увечья или заболевания, полученного при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном для семей граждан, погибших или умерших от увечья, полученного при выполнении гражданского долга по спасению человеческой жизни, охране собственности и правопорядка;

на получение бесплатной юридической помощи в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации.

2. Порядок и условия, виды и размеры компенсаций и социальных гарантий, предоставляемых гражданам Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, устанавливаются законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Информация об изменениях:

*Федеральным законом от 19 мая 2010 г. N 91-ФЗ в статью 19 настоящего Федерального закона внесены изменения*

*См. текст статьи в предыдущей редакции*

**Статья 19.** Обязанности граждан Российской Федерации в области защиты населения и

## территорий от чрезвычайных ситуаций

ГАРАНТ:

См. [комментарии](#) к статье 19 настоящего Федерального закона

Граждане Российской Федерации обязаны:

соблюдать законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

соблюдать меры безопасности в быту и повседневной трудовой деятельности, не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины, требований экологической безопасности, которые могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций;

изучать основные способы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, приемы оказания первой помощи пострадавшим, правила охраны жизни людей на водных объектах, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, постоянно совершенствовать свои знания и практические навыки в указанной области;

выполнять установленные правила поведения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций;

при необходимости оказывать содействие в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

## Глава V. Подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций

Информация об изменениях:

*Федеральным законом от 30 декабря 2015 г. N 448-ФЗ в статью 20 настоящего Федерального закона внесены изменения*

См. [текст статьи в предыдущей редакции](#)

**Статья 20.** Подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций

ГАРАНТ:

См. [комментарии](#) к статье 20 настоящего Федерального закона

Порядок подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций определяется Правительством Российской Федерации.

Подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях осуществляется в организациях, в том числе в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, по месту жительства, а также с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей.

Методическое руководство при решении вопросов защиты населения от чрезвычайных ситуаций и контроль за подготовкой населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, обучением навыкам безопасного поведения на водных объектах, своевременным оповещением и информированием населения о чрезвычайных ситуациях, размещением специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей осуществляются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Руководители и другие работники органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций проходят подготовку к действиям в чрезвычайных ситуациях в образовательных организациях по основным профессиональным образовательным программам.

ГАРАНТ:

См. [Перечень](#) должностных лиц и работников гражданской обороны, проходящих переподготовку или повышение квалификаций в образовательных учреждениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации

последствий стихийных бедствий, в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования федеральных органов исполнительной власти и организаций, в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов РФ и на курсах гражданской обороны муниципальных образований, утвержденный [приказом](#) МЧС РФ от 13 ноября 2006 г. N 646

См. [Перечень](#) уполномоченных работников, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов РФ и на курсах гражданской обороны муниципальных образований, утвержденный [приказом](#) МЧС РФ от 19 января 2004 г. N 19

Информация об изменениях:

[Федеральным законом от 19 мая 2010 г. N 91-ФЗ в статью 21 настоящего Федерального закона внесены изменения](#)

[См. текст статьи в предыдущей редакции](#)

**Статья 21.** Пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

ГАРАНТ:

См. [комментарии](#) к статье 21 настоящего Федерального закона

Пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, обеспечивается органами управления, входящими в единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, совместно с общественными объединениями, осуществляющими свою деятельность в области защиты и спасения людей, федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями.

Для пропаганды знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, могут использоваться средства массовой информации, а также специализированные технические средства оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей.

## **Глава VI. Порядок финансового и материального обеспечения мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

**Статья 22.** Финансирование целевых программ

ГАРАНТ:

См. [комментарии](#) к статье 22 настоящего Федерального закона

Финансирование целевых программ по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, по обеспечению устойчивости функционирования организаций осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Информация об изменениях:

[Федеральным законом от 22 августа 2004 г. N 122-ФЗ статья 23 настоящего Федерального закона изложена в новой редакции, вступающей в силу с 1 января 2005 г.](#)

[См. текст статьи в предыдущей редакции](#)

**Статья 23.** Финансовое обеспечение деятельности органов управления, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

ГАРАНТ:

См. [комментарии](#) к статье 23 настоящего Федерального закона

Финансовое обеспечение деятельности федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в соответствии с настоящим Федеральным законом, является расходным обязательством соответственно Российской Федерации, субъекта Российской Федерации и муниципального образования.

Информация об изменениях:

[Федеральным законом от 22 августа 2004 г. N 122-ФЗ статья 24 настоящего Федерального закона изложена в новой редакции, вступающей в силу с 1 января 2005 г.](#)

[См. текст статьи в предыдущей редакции](#)

**Статья 24.** Финансовое обеспечение предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций

ГАРАНТ:

См. [комментарии](#) к статье 24 настоящего Федерального закона

Информация об изменениях:

[Пункт 1 изменен с 31 декабря 2019 г. - Федеральный закон от 3 июля 2019 г. N 159-ФЗ](#)

[См. будущую редакцию](#)

[Федеральным законом от 29 декабря 2010 г. N 442-ФЗ пункт 1 статьи 24 настоящего Федерального закона изложен в новой редакции](#)

[См. текст пункта в предыдущей редакции](#)

1. Финансовое обеспечение установленных настоящим Федеральным законом мер по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций:

федерального и межрегионального характера, а также чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров, является расходным обязательством Российской Федерации;

регионального и межмуниципального характера (за исключением чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров) является расходным обязательством субъектов Российской Федерации;

в границах (на территории) муниципального образования (за исключением чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров) является расходным обязательством муниципального образования.

ГАРАНТ:

См. [Методические рекомендации](#) по совершенствованию управления финансовыми ресурсами, предусматриваемыми в бюджетах субъектов Российской Федерации на цели предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, направленные [письмом](#) Минфина России от 8 октября 2019 г. N 06-07-18/77032

См. [Правила](#) выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, утвержденные [постановлением](#) Правительства РФ от 15 февраля 2014 г. N 110

Информация об изменениях:

*Статья 24 дополнена пунктом 1.1 с 31 декабря 2019 г. - [Федеральный закон от 3 июля 2019 г. N 159-ФЗ](#)*

*[См. будущую редакцию](#)*

2. Организации всех форм собственности участвуют в ликвидации чрезвычайных ситуаций за счет собственных средств в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Информация об изменениях:

*Статья 25 изменена с 31 декабря 2019 г. - [Федеральный закон от 3 июля 2019 г. N 159-ФЗ](#)*

*[См. будущую редакцию](#)*

*[Федеральным законом от 22 августа 2004 г. N 122-ФЗ в статью 25 настоящего Федерального закона внесены изменения, вступающие в силу с 1 января 2005 г.](#)*

*[См. текст статьи в предыдущей редакции](#)*

**Статья 25.** Создание и использование резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций

ГАРАНТ:

*См. [комментарии](#) к статье 25 настоящего Федерального закона*

**Резервы** финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций. Указанные резервы создаются федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также органами местного самоуправления.

**Порядок** создания и использования указанных в части первой настоящей статьи резервов (резервных фондов) и порядок восполнения использованных средств этих резервов определяются соответственно Правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Информация об изменениях:

*[Федеральным законом от 14 октября 2014 г. N 307-ФЗ в наименование главы VII настоящего Федерального закона внесены изменения, вступающие в силу по истечении тридцати дней после дня официального опубликования названного Федерального закона](#)*

*[См. текст наименования в предыдущей редакции](#)*

## **Глава VII. Государственная экспертиза и государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

Информация об изменениях:

*[Федеральным законом от 18 декабря 2006 г. N 232-ФЗ статья 26 настоящего Федерального закона изложена в новой редакции, вступающей в силу с 1 января 2007 г.](#)*

*[См. текст статьи в предыдущей редакции](#)*

**Статья 26.** Государственная экспертиза проектной документации особо опасных, технически сложных, уникальных объектов, объектов обороны и безопасности

ГАРАНТ:

*См. [комментарии](#) к статье 26 настоящего Федерального закона*

*См. [Положение](#) о проведении государственной экспертизы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденное [приказом](#) Министром РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий 22 июня 1995 г.*

Проектная документация особо опасных, технически сложных, уникальных объектов, объектов обороны и безопасности подлежит государственной экспертизе в соответствии с **законодательством** Российской Федерации о градостроительной деятельности.

Информация об изменениях:

*Федеральным законом от 14 октября 2014 г. N 307-ФЗ статья 27 настоящего Федерального закона изложена в новой редакции, вступающей в силу по истечении тридцати дней после дня официального опубликования названного Федерального закона*

*См. текст статьи в предыдущей редакции*

**Статья 27.** Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

ГАРАНТ:

См. **комментарии** к статье 27 настоящего Федерального закона

Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется в целях обеспечения соблюдения требований, установленных настоящим Федеральным законом, принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в соответствии с задачами, возложенными на единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций **осуществляется** уполномоченными федеральным органом исполнительной власти (федеральный государственный надзор) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (**региональный государственный надзор**) согласно их компетенции в **порядке**, установленном соответственно Правительством Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

К отношениям, связанным с осуществлением государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, организацией и проведением проверок, применяются положения **Федерального закона** от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

**Статья 28.** Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

ГАРАНТ:

См. **комментарии** к статье 28 настоящего Федерального закона

Виновные в невыполнении или недобросовестном выполнении законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, создании условий и предпосылок к возникновению чрезвычайных ситуаций, непринятии мер по защите жизни и сохранению здоровья людей и других противоправных действиях должностные лица и граждане Российской Федерации несут дисциплинарную, административную, гражданско-правовую и уголовную ответственность, а организации - административную и гражданско-правовую ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

## **Глава VIII. Международные договоры Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

## Статья 29. Международные договоры Российской Федерации

ГАРАНТ:

См. [комментарии](#) к статье 29 настоящего Федерального закона

Если международными договорами Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые содержатся в законодательстве Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, то применяются правила международных договоров Российской Федерации.

ГАРАНТ:

См. [Положение](#) об оказании помощи иностранным государствам в ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденное [постановлением](#) Правительства РФ от 31 августа 2000 г. N 644

См. также [Соглашение](#) о взаимодействии в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера от 22 января 1993 г.

## Глава IX. Заключительные положения

### Статья 30. Вступление настоящего Федерального закона в силу

ГАРАНТ:

См. [комментарии](#) к статье 30 настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со [дня его официального опубликования](#).

### Статья 31. Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом

ГАРАНТ:

См. [комментарии](#) к статье 31 настоящего Федерального закона

Нормативные акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, ведомственные нормативные правовые акты, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, нормативные правовые акты органов местного самоуправления приводятся в соответствие с настоящим Федеральным законом в течение двух месяцев со дня его вступления в силу.

Правительство Российской Федерации в трехмесячный срок в установленном порядке вносит в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации предложения о приведении законодательства Российской Федерации в соответствие с настоящим Федеральным законом.

Президент Российской Федерации

Б. Ельцин

Москва, Кремль  
21 декабря 1994 года  
N 68-ФЗ